

ИТОГИ ОБЩЕСТВЕННОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ДОСРОЧНЫМИ ВЫБОРАМИ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РЕФЕРЕНДУМОМ, 10 ЯНВАРЯ 2021 Г.

Фонда «За международную толерантность»

I. ВВЕДЕНИЕ

Фонд «За международную толерантность» (далее – фонд) осуществил общественное наблюдение на досрочных выборах Президента КР и референдуме, назначенные на 10 января 2021 года. Наблюдение проводилось в целях содействия проведению честных и прозрачных выборов и референдума, а также для поддержки верховенства права, справедливости и демократии. В настоящем документе помимо основного обзора выявленных нарушений, результатов работы с ними, также представлены наблюдения, касающиеся активности избирателей, положительные и отрицательные стороны организации выборов Президента КР и референдума по определению формы правления.

Наблюдение проводилось сотрудниками фонда в период агитации, а также в день голосования в 15 участковых избирательных комиссиях (УИК) в гг. Бишкек и Ош, Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях.

Фонд «За международную толерантность» – это неправительственная организация, работающая в сфере миростроительства и ненасильственного разрешения конфликтов в Кыргызстане и Центральной Азии с 1998 года. Наш опыт по работе с конфликтами является уникальным в своем роде. За 20-летнюю работу мы осуществили более 150 проектов и программ, направленных на поддержку миростроительных инициатив, с участием различных стейкхолдеров и в партнерстве с национальными, местными органами власти, представителями гражданского общества и международных организаций.

В команде фонда работают более 20 квалифицированных специалистов, представители различных регионов страны. У организации есть филиалы в городах Ош, Баткен и Джалал-Абад, головной офис находится в Бишкеке.

II. БЛАГОДАРНОСТЬ

Общественное наблюдение является гражданской инициативой сотрудников фонда, и мы выражаем искреннюю признательность и благодарность независимому эксперту, специалисту в области избирательного права, юристу г-же Атыр Абдрахматовой за обучение, подготовку команды фонда к наблюдениям, консультации и экспертную поддержку. Мы также признательны партнерам ОФ «Гражданская платформа», ОФ «Общее дело» и Ассоциации «Таза шайлоо» за возможность участия на образовательных тренингах по избирательному праву.

III. ОСНОВНЫЕ ОБНАРУЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ НАБЛЮДЕНИЯ

Наблюдение в период подготовки к выборам и проведения агитационной кампании кандидатов в Президенты КР.

В период с 20 декабря 2020 г. по 8 января 2021 года наблюдатели фонда зафиксировали три нарушения со стороны кандидатов. Нарушения касались вовлечения несовершеннолетних в агитацию, агитации со стороны представителя СМИ и превышения количества избирателей в УИК №2008 в Сузакском районе. По выявленным фактам были отправлены акты, заявления и запросы в Центральную избирательную комиссию (ЦИК КР):

- Онлайн заявление в ЦИК КР о нарушении правил проведения агитации кандидатом А. Мадумаровым из-за участия в агитации несовершеннолетнего во время встречи с избирателями в Баткенском районе.
- Запрос в ЦИК КР об уточнении количества избирателей в УИК №2008 в Сузакском районе (в списке избирателей значились 2597 избирателей).
- Запрос в ЦИК КР об уточнении статуса журналиста ОшТВ, М.К., в качестве представителя кандидата С. Жапарова.

ЦИК КР дал официальные ответы на первые два заявления, по третьему запросу нет ответа. По факту нарушения правил агитации со стороны кандидата Мадумарова А., ЦИК КР вынес решение о наложении штрафа на руководителя штаба кандидата в Баткенском районе на сумму 7,5 тысяч сом. Фонд был не согласен с решением ЦИК КР, но не смог обжаловать решение в судебном порядке из-за истечения срока, в связи с задержкой получения письменного решения от ЦИК КР.

По факту превышения количества избирателей в УИК №2008 получен ответ от ЦИК КР об обоснованности увеличения количества избирателей из-за включения в список граждан, достигших 18 лет, прошедших биометрическую идентификацию и прописавшихся на данном участке.

Наблюдение во время голосования вне помещения и в день голосования

Наблюдение за процессом голосования вне помещения 9 января прошли в 4 УИК: УИК №8020 (г. Исфана), УИК №1222 (г. Бишкек), УИК №5399 (г. Ноокат), УИК №2008 (с. Сузак). Грубые нарушения правил и процедур голосования не выявлены.

В день досрочного выбора Президента КР и проведения референдума по определению формы правления, наблюдение проводилось в 15 УИК Ошской, Баткенской, Джалал-Абадской областей, гг. Бишкек и Ош:

Область/город:	Номер УИК:	Место расположения:
Бишкек	УИК №1021	Жилмассив «Ак-Орго»
Бишкек	УИК №1046	БГУ
Бишкек	УИК №1142	12 мкрн.

Бишкек	УИК №1222	ул. Ташкентская
Ош	УИК №5318	г. Ош
Ош	УИК №5275	г. Ош
Ошская область	УИК №5277	с. Араван
Ошская область	УИК №5399	г. Ноокат
Баткенская область	УИК №8076	с. Бужум
Баткенская область	УИК №8020	г. Исфана
Баткенская область	УИК №8074	г. Баткен
Баткенская область	УИК №8177	г. Баткен
Баткенская область	УИК №8072	г. Баткен
Баткенская область	УИК №8073	г. Баткен
Джалал-Абадская область	УИК №2008	с. Сузак

В день голосования наблюдателями фонда зафиксированы 47 нарушений, из них 37 были устранены сразу же членами УИК после устного обращения. По 10 случаям (сбои в работе АСУ, избиратели не смогли проголосовать, отсутствие пломб на АСУ, нарушение тайны голосования, нахождение представителей органов МСУ в УИК) были составлены акты, по трем из них были составлены и переданы заявления в ТИК и ЦИК:

- Заявление в ТИК Сузакского района о нахождении в помещении УИК №2008 депутатов местного кенеша. Официальный ответ на данное заявление не получен.
- Заявление в ЦИК КР о бездействии и об отказе принятия заявления наблюдателя председателем УИК №2008 и ТИК Сузакского района. Данное заявление находится на стадии рассмотрения и официальный ответ не получен.
- Заявление в ТИК Баткенского района о не проведении жеребьевки и распределении обязанностей в УИК №8074 после 7.00 утра в день голосования, а также об отказе председателя УИК устранить данное нарушение. В ответном письме ТИК Баткенского района указал, что жеребьевка была проведена до 7.00 в день голосования.

Как уже отмечено, основная часть нарушений были устранены сразу же после устного обращения, что является важным результатом во время наблюдения, поскольку остановили нарушение избирательного процесса. Эти нарушения произошли в г. Бишкеке (8 случаев), г. Оше (8), Ошской области (4), Джалал-Абадской области (5) и Баткенской области (12 случаев):

- В 10 УИК члены избирательных комиссий стояли возле урны, помогали избирателям правильно загружать бюллетни в АСУ.
- Члены УИК помогали избирателям разобраться с бюллетенями возле кабины голосования.
- В УИК не проводили процедуру жеребьевки для распределения обязанностей между членами УИК.
- Одновременное нахождение в помещении УИК двух и более наблюдателей от кандидатов.

- Нахождение в помещении УИК посторонних лиц (сотрудники пограничной службы, милиции, айыл окмоту, депутаты местного кенеша и другие лица)
- Очереди из-за сбоя работы АСУ и не соблюдение физической дистанции между избирателями.

Процесс организации досрочных выборов Президента КР и референдума

В день голосования, 10 января, не были зафиксированы инциденты и конфликтные ситуации ни в помещении УИК, ни за ее пределами. Подвозвы, скопления людей не замечены. В организации процесса голосования необходимо отметить положительные тенденции:

- Оснащенность, подготовленность членов УИК и создание необходимых условий для проведения голосования (исправные сети электропитания и альтернативные способы обогрева для бесперебойной работы АСУ, исправная оргтехника, наличие средств индивидуальной защиты и др.).
- Вежливое отношение и доброжелательное взаимодействие членов УИК с наблюдателями, оперативное реагирование на запросы и обращения наблюдателей, устранение и недопущение нарушений.
- Отсутствие подтасовок и грубых нарушений, которые могли бы повлиять на результаты голосования.

Но, в то же время, имели место ситуации, которые негативно повлияли на качество проведения выборов:

- Главную обеспокоенность и озабоченность вызвали отсутствие и низкая информированность избирателей о референдуме (суть референдума и поставленные вопросы в бюллетене). Избиратели не знали, что идет референдум по выбору правления, спрашивали, зачем им выдали два бюллетеня, и, даже, куда нужно ставить отметку (в УИК №8020 в г. Исфана были испорчены 46 бюллетеней из 823). Избиратели просили разъяснить формы правления и отличия между президентским и парламентским. Большинство избирателей решили, что референдум является частью президентских выборов и необходимо голосовать за эту форму правления. В целом, не информированность населения, совмещение президентских выборов с референдумом стали скрытой агитацией и подталкиванием к выбору президентской формы правления.
- Несмотря на принятые усилия по обеспечению физической дистанции для недопущения распространения коронавируса Ковид-19, во всех наблюдаемых участках временами возникали очереди избирателей как внутри, так и снаружи УИК.
- Проблемы со списком избирателей: избиратели были включены в списки других участков, члены одной семьи также были распределены по разным участкам. Были отказы в выдаче бюллетеня из-за проблем с чеком (не печатался), в обоих случаях избиратели уходили, не проголосовав.
- Частые сбои работы АСУ в большинстве УИК приводили к скоплению людей, и чаще всего нарушалась тайна голосования, поскольку члены УИК «оказывали помощь» избирателям опустить бюллетень в урну.

- Были заметны случаи давления на наблюдателей. Некоторые председатели УИК ограничивали свободное передвижение наблюдателей, пытались запретить фото/видео съемку, отказывались выдавать необходимые документы.

IV. ОБЩИЕ НАБЛЮДЕНИЯ

В день голосования активность избирателей была пассивной, по наблюдениям основные избиратели были граждане выше 40 лет, предпенсионного и пенсионного возраста. Этим также были обусловлены трудности с загрузкой бюллетеня в АСУ, избиратели не знали, как пользоваться устройством. В том числе, избиратели не знали и не умеют проверять списки в онлайн портале, чтобы определить собственный избирательный участок.

Визуальное наблюдение показало низкое участие молодежи в досрочных президентских выборах и на референдуме в охваченных фондом участках.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В целом досрочные выборы Президента КР и референдум прошли открыто и согласно избирательному законодательству. В участковых избирательных комиссиях, где проходило наблюдение не были зафиксированы грубые нарушения, фальсификации или подкупы. Положительные отзывы получены о работе большинства из охваченных УИК, включая доброжелательность, готовность к сотрудничеству и устранение выявленных нарушений. Тем не менее, есть необходимость в устранении выявленных проблем:

1. На фоне низкой информированности избирателей по сущности референдума по выбору формы правления, совмещение досрочных президентских выборов и референдума стала манипулятивным инструментом, направленным на скрытую агитацию президентской формы правления. Избиратели были лишены права на полноценную оценку и осознанный выбор.

Рекомендации:

- Не совмещать президентские, парламентские или местные выборы с референдумом. Референдум является основным видом волеизъявления населения по ключевым вопросам государственного устройства и должен проводиться по установленным законом процедурам, с всесторонним охватом избирателей и обеспечением полнотой информации.
 - ЦИК КР не должен допускать скрытую, прямую агитацию, создать условия и обеспечить информационный охват избирателей по раскрытию вопроса референдума.
2. Проведение досрочных президентских выборов и референдума совпало с распространением Ковид-19 и зимнего периода. Большинство УИК расположены в школах, и классные кабинеты являются помещением для голосования. Соответственно, в классных кабинетах школ невозможно обеспечивать физическую дистанцию.
- Рекомендация:
- ЦИК КР и органам местного самоуправления определить помещением для голосования более просторные здания и помещения, заранее решить вопросы обеспечения электричеством, обогрева в зимний период и создать

условия для соблюдения физической дистанции граждан для защиты их здоровья.

3. Нарушение тайны голосования из-за неумения избирателями пользоваться АСУ. Избиратели обращаются к членам УИК с просьбой помочь в загрузке бюллетеня.

Рекомендация:

- ЦИК КР подготовить и распространить видеоролики с инструкцией, как пользоваться АСУ перед очередными (внеочередными, досрочными) выборами через СМИ, а также опубликовать информационные плакаты в общественных местах.

4. Избиратели вынуждены ждать или сдать бюллетень из-за поломки или сбоя в работе АСУ. Технические неполадки становятся причиной отказа от права выбора в день голосования.

Рекомендация:

- ЦИК КР необходимо изыскать возможности для замены АСУ и приобретения дополнительных устройств.

5. Избиратели не находили себя в списке избирателей, не смогли пройти биометрическую идентификацию (чеки не выходили из аппарата идентификации).

Рекомендация:

- ЦИК КР провести информационное освещение через СМИ о способах проверки списков избирателей с учетом доступа избирателей к интернету.

При подготовке отчета были изучены данные от наблюдателей фонда и открытые данные ЦИК КР.

**За дополнительной информацией обращайтесь к представителю фонда:
Абазбеков Роберт, директор Баткенского филиала фонда, эл. адрес:
abazbekov.fti@gmail.com, контактный номер: +996 (3622) 50115.**